**Доклад**

**О результатах обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Михайловский район Алтайского края.**

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Михайловский район за 2024 год подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415», Решением Михайловского районного Собрания депутатов № 44 от 23.12.2021 года «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Михайловский район Алтайского края».

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению нарушений, а также оказания воздействия на участников земельных отношений в целях недопущения совершения правонарушений.

**Целью муниципального земельного контроля** является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства

**Предметом муниципального земельного контроля является:**

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

**Объектом муниципального земельного контроля** являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования Михайловский район, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

**В рамках муниципального земельного контроля осуществляется контроль за соблюдением:**

- обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

- исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции;

- обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состоянии, пригодное для использования по целевому назначению.

**Полномочия при осуществлении муниципального земельного контроля** в отношении всех категорий земель,осуществляются специалистами Администрации, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль.

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле не применяется.

Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования Михайловский район Алтайского края в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году на территории муниципального образования Михайловский район Алтайского края плановые проверки по муниципальному земельному контролю не проводились.

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2024 году проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным

Внеплановые контрольные мероприятия проводятся по основаниям, предусмотренным [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=040EF086F188CC967D8433CA6586FF0BE9A4CEE3DB60A350FBFF49A01FBA43844FEC6858796795451CF11DE8C3FF930213B0FB4C0FB96543i6sDM), [3](consultantplus://offline/ref=040EF086F188CC967D8433CA6586FF0BE9A4CEE3DB60A350FBFF49A01FBA43844FEC6858796795451EF11DE8C3FF930213B0FB4C0FB96543i6sDM) - [6 части 1](consultantplus://offline/ref=040EF086F188CC967D8433CA6586FF0BE9A4CEE3DB60A350FBFF49A01FBA43844FEC68587967954511F11DE8C3FF930213B0FB4C0FB96543i6sDM) и [частью 3 статьи 57](consultantplus://offline/ref=040EF086F188CC967D8433CA6586FF0BE9A4CEE3DB60A350FBFF49A01FBA43844FEC6858796692411DF11DE8C3FF930213B0FB4C0FB96543i6sDM) Закона № 248-ФЗ, в соответствии с Заданием о проведении контрольных мероприятий, принимаемыми по установленной форме.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии со ст. 57 Закона № 248-ФЗ может быть:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным [индикаторами риска](consultantplus://offline/ref=D993B3DDC1EB39ED82248BCEE9DEEFE5CC169AD1D83479F32368979BDC4DED923BC564B4DDDFBFDA8497C1C1B864FDFD55745F39864E105DtDLAM) нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

При получении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличие которых является основанием проведения муниципального земельного контроля в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 57](consultantplus://offline/ref=656EA65C85DB81EB9AC895B66CD9336F27C1ED0804E3CBC2EE068CD53E44715E899629AD6EF0A5EFF0C6BDC126CC2037104AB36651AF7ECEe2z6N) Закона № 248-ФЗ, должностное лицо последовательно предпринимает действия, предусмотренные [статьей 59](consultantplus://offline/ref=656EA65C85DB81EB9AC895B66CD9336F27C1ED0804E3CBC2EE068CD53E44715E899629AD6EF0A5E9F5C6BDC126CC2037104AB36651AF7ECEe2z6N), [частью 3 статьи 58](consultantplus://offline/ref=656EA65C85DB81EB9AC895B66CD9336F27C1ED0804E3CBC2EE068CD53E44715E899629AD6EF0A5E8F2C6BDC126CC2037104AB36651AF7ECEe2z6N) и [статьей 60](consultantplus://offline/ref=656EA65C85DB81EB9AC895B66CD9336F27C1ED0804E3CBC2EE068CD53E44715E899629AD6EF0A5E9FDC6BDC126CC2037104AB36651AF7ECEe2z6N) Закона № 248-ФЗ.

Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает:

- при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации;

- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлены статьёй 59 Закона № 248-ФЗ.

При принятии решения по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо контрольного (надзорного) органа руководствуется ст. 60 Закона № 248-ФЗ.

Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Михайловский район Алтайского края утвержденного Решением Михайловского районного Собрания депутатов №44 от 23.12.2021 года установлены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) объявление предостережений;

3) консультирование;

4) обобщение правоприменительной практики;

5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются Администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения, на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на информационных стендах, на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах следующей информации:

- тексты нормативно-правовых актов;

- порядок консультирования контролируемых лиц при осуществлении муниципального земельного контроля;

- перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- руководство по соблюдению обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

При наличии у Администрации района сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Администрация объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами Администрации района по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, на собраниях и конференциях граждан. Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей:

- об организации и осуществлении Администрацией муниципального контроля;

- о порядке осуществления Администрацией профилактических и контрольных мероприятий, установленных Положением;

- о порядке обжалования контролируемым лицом решений Администрации, действий (бездействия) его должностных лиц;

- об иных вопросах, касающихся осуществления муниципального контроля.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки органом муниципального земельного контроля ежегодного доклада о правоприменительной практике ‎(далее – доклад о правоприменительной практике).

Орган муниципального земельного контроля обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Профилактический визитпроводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

В рамках муниципального земельного контроля, Администрацией Михайловского района проводятся следующие внеплановые контрольные мероприятия, осуществляемые без взаимодействия с контролируемым лицом на основании заданий руководителей (заместителей руководителей):

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением фотоотчета, видеозаписи).

В связи с тем, что взаимодействие с контролируемыми лицами не осуществляется, уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц минимизирован.

В 2024 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия:

- проведено 6 консультирований контролируемых лиц;

- на сайте Администрации размещено 5 консультационных материалов для контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

- проведено 1 размещение обобщения правоприменительной практики;

- проведено 2 выездных обследования, по результатам которых вынесено 1 предостережение контролируемому лицу о недопустимости нарушений обязательных требований по обеспечению соблюдения земельного законодательства.

Наиболее часто встречающимися нарушениями земельного законодательства, с которыми сталкиваются специалисты Администрации при осуществлении муниципального земельного контроля, являются:

- несоответствие площади используемого юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином земельного участка площади земельного участка, сведений о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);

- отсутствие в ЕГРН сведений о правах на используемый юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином земельный участок;

- несоответствие использования юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или гражданином земельного участка в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка;

- неисполнение обязанности по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Использование земельных участков не по целевому назначению невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, влечет за собой наложение административного штрафа в размере, предусмотренного ст.8.8, Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ.

Земельный участок может быть изъят у собственника, если использование участка осуществляется с нарушением требований законодательства РФ, в частности, если участок используется не по целевому назначению, или его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, либо причинению вреда окружающей среде, или на участке возведена или создана самовольная постройка и лицами, указанными в п.2 ст. 222 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, не выполнены предусмотренные законом обязанности по ее сносу или приведению в соответствии с установленными требованиями.

В правоустанавливающих документах на землю, а также в Едином государственном реестре недвижимости указывается правовой режим земельного участка – его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка.

Из вышеперечисленного числа нарушений земельного законодательства наиболее часто встречающимися нарушениями являются – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. В целях недопущения таких нарушений, во избежание наложения штрафных санкций (ст,7.1 Кодекса «Об административных правонарушений Российской Федерации») и иной предусмотренной законом ответственности, Администрация настоятельно рекомендует землепользователям, землевладельцам земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Михайловский район, осуществлять пользование принадлежащими им земельным участками в соответствии с действующим законодательством, в том числе использовать земельные участки строго в пределах их границ, по целевому назначению, не наносить вред окружающей среде в результате своей хозяйственной деятельности. Для недопущения вышеуказанного нарушения рекомендуем своевременно оформлять првоустанавливающие документы на земельные участки.

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения требований земельного законодательства, получить квалифицированную помощь, по существу, возможно посредством личного обращения к специалистам Администрации (ул. Садовая,15, каб.32). Порядок консультирования контролируемых лиц при осуществлении муниципального земельного контроля, часы приема размещены на сайте Администрации <https://mhlaltay.gosuslugi.ru/ofitsialno/munitsipalnyy-kontrol/zem-control/consult/>, в разделе «Муниципальный земельный контроль».

Для того чтобы проследить в порядке самоконтроля, н допущены ли землепользователями самовольное занятие земель, достаточно соотнести границы земельного участка с фактически оформленными границами. Информацию об оформленных границах земельных участков можно узнать на Публичной кадастровой карте в сети «Интернет».